

□ 2005년 국세수입 최대 8.0조원 ~ 4.7조원 부족예상

- 계속되는 경기침체에 따른 경제활동 부진 등으로 2005년 상반기 예산액 대비 세수진도율(46.4%)은 외환위기 당시(1998년도)와 같은 수준을 보이고 있음

(표1) 최근 8년간 예산액대비 상반기 세수진도율 현황 (단위:조원)

구분	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	비고
예산액	68.5	71.6	79.7	95.9	103.6	114.9	122.1	130.6	
상반기징수액	31.8	37.3	50.8	49.4	51.1	56.9	56.9	60.6	
상반기진도율	46.4%	52.1%	63.7%	51.5%	49.3%	49.5%	46.6%	46.4%	2005년 상반기 외환위기당시와 같은 수준

- 이렇게 상반기 세수진도율이 저조함에 따라 금년 중 대규모 세수부족이 예상되는데, 2005년 상반기 세금징수실적과 최근 3년(2002년 ~ 2004년)간 세목별 상·하반기 세금징수실적을 바탕으로 올해 하반기 세수예상액을 추계* 해본 결과, 금년 중 예상되는 세수부족액은 최대8.0조원 ~ 4.7조원에 달하는 것으로 나타남.

* 각 기준연도(2002년 ~ 2004년)의 상반기 대비 하반기 세목별 세수실적과 같은 비율로 2005년에도 세목별로 세수가 징수된다는 가정하에서 추계

(표) 2005년 국세징수실적 및 세수부족 추정현황 (단위: 조원)

2005년 예산액(A)	2005년 세수 추정			세수부족 추정액 (A-D)	비고
	상반기실적(B)	하반기추정액(C) ^{주1)}	계(D=B+C)		
130.6	60.6	65.3	125.9	4.7	2004년 세목별 실적 적용하여 계산 (상반기평균 48.1%, 하반기평균 51.9%)
	60.6	62.0	122.6	8.0	2003년 세목별 실적 적용하여 계산 (상반기평균 49.4%, 하반기평균 50.6%)
	60.6	63.6	124.2	6.4	2002년 세목별 실적 적용하여 계산 (상반기평균 48.8%, 하반기평균 51.2%)

주1) 하반기 세수추정은 아래의 방법으로 실시

구분		세수추정방법
1단계	내용	2005년 상반기 세목별 세수실적 및 최근 3년간 상·하반기 세목별 세수징수실적을 기준으로 2005년 하반기 세목별 세수예상액 추정
	수식	2005년 하반기 세목별 세수추정액 = 2005년 상반기 세목별 세수실적 * 기준연도 하반기 세목별실적/기준연도 상반기 세목별 실적
2단계	내용	2005년 하반기 세목별 세수추정액을 합하여 2005년 하반기 전체 세수추정액을 계산
	수식	2005년 하반기 세수추정액 = ∑ 2005년 하반기 세목별 세수추정액
3단계	내용	2005년 상반기 세수액(확정치) 및 하반기 추정액을 근거로 2005년 전체 세수추정
	수식	2005년 세수추정액 = 2005년 상반기 세수(확정치) + 2005년 하반기 추정액

- 세목별 세수추계액을 살펴 볼 경우 올해에는 법인세만이 유일하게 예산액(26.3조원)을 초과(최대 8조원)해 징수될 것으로 보이며, 소득세와 부가가치세 등 모든 세목에서 세수부족이 발생하는 것으로 예측됨.

(표)2005년 세목별 국세징수실적 및 세수부족 추정현황 (단위: 조원)

구분	'05년 예산액	2005년 국세징수실적 및 세수부족 추정액					
		'02년 실적치 적용		'03년 실적치 적용		'04년 실적치 적용	
		추정액	부족액	추정액	부족액	추정액	부족액
총국세	130.6	124.2	6.4	122.6	8.0	125.9	4.7
소득세	25.5	22.8	2.7	23.4	2.1	23.0	2.5
법인세	26.3	34.2	-7.9	31.1	-4.8	34.3	-8.0
부가가치세	39	31.8	7.2	32.2	6.8	34.4	4.6
교통세	11.5	10.7	0.8	10.5	1.0	9.7	1.8
관세	7.7	6.0	1.7	5.8	1.9	5.8	1.9
기타	20.6	18.7	1.9	19.6	1.0	18.7	1.9

□ 2005년 하반기 전년도에 이어 대규모 국세청의 세금공세 우려 !
올해도 세수부족분은 작년과 같이 국민들 쥐어짜서 메운다(?)

- 최근 3년간 예산액대비 상반기 세수진도율과 국세청의 세무조사실적의 연관성을 살펴볼 경우, 상반기 세수진도율이 낮은 2004년의 경우(상반기 세수진도율 46.6%) 국세청의 세무조사가 전년도 대비하여 건수기준 및 금액기준 모두에서 급증(건수기준 29.2%, 금액기준 57.8% 증가)한 것으로 나타남. 2004년 중 조사유형별 세무조사 실적을 살펴 볼 경우 개인사업자관련 조사는 전년에 비하여 큰 변동이 없었으나(건수는 3.4%감소, 금액은 4.5%증가), 기업과 관련된 부가가치세와 법인세 조사실적은 전년에 비하여 크게 증가(부가가치세의 경우 건수기준 55.6%증가, 금액기준 93.3%증가하였고, 법인세는 건수기준 25.3%, 금액기준 33.7% 증가)한 것으로 나타남.
- 이렇게 볼 때 작년과 상반기 세수진도율이 비슷한 금년에도 대규모 세금공세가 계속되어 쥐어짜내기식 세무조사는 올해도 심화될 것으로 예상됨.

(표) 최근 3년간 국세청의 세무조사실적 현황

구 분	개인사업자 조사		법인세 조사		부가가치세 조사		양도소득세 조사		포탈범 조사		총 계	
	건수	부과액	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	부과액
2002	6,141	2,151	5,326	23,565	36,07	4,413	9,415	1,612	115	1,365	24,604	33,106
2003	4,522	2,026	4,536	23,495	44,00	5,441	7,167	1,445	172	3,970	20,797	36,377
2004	4,370	2,118	5,683	31,409	68,47	10,519	9,626	3,112	347	10,262	26,873	57,420

(표) 최근 3년간 세수진도율 및 세무조사실적 현황비교

구 분	상반기 세수진도율			세무조사실적				비 고
	예산액	상반기 세수	상반기 진도율	건수	금액	전년대비 증감		
						건수	금액	
2002	103.6	51.1	49.3%	24,604	33,106	-	-	
2003	114.9	56.9	49.5%	20,797	36,377	-15.5%	9.9%	
2004	122.1	56.9	46.6%	26,873	57,420	29.2%	57.8%	상반기 세수진도율이 낮아 세무조사실적이 전년대비 크게 증가
2005	130.6	60.6	46.4%	-	-	-	-	금년에도 세수진도율이 낮아 세무조사가 크게 증가할 것으로 예상

□ 세수부족의 근본원인은 ①정부여당의 혈세낭비습성(재정지출 확대 만 모색), ②정부스스로 초래한 경기침체 및 ③정부의 근거 없는 경제낙관론과 세수추계능력부족 때문

- 세수부족의 첫 번째 원인은 정부여당의 무분별한 혈세낭비 습성 때문인데, 최근 5년(2000년~2004년)간 총 7회에 걸쳐 22.4조원의 추경을 편성하였으며, 이는 같은 기간 일반회계 예산액의 4.2%에 해당하는 수준임
- 특히 여당의 재정지출 압박 때문에 정부(세입부서)가 여당과 청와대의 구미에 맞춰 세수추계를 하고, 국회내에서도 여당 주도로 무리한 세입전망을 근거로 한 예산통과를 강행했음.

(표) 최근 5년간 정부의 추경편성현황

(단위:조원)

구 분		2000	2001	2002	2003	2004	합 계
추경편성	1차	2.3	5.1	4.1	4.5	1.8	17.8
	2차	-	1.6	-	3.0	-	4.6
	합계	2.3	6.7	4.1	7.5	1.8	22.4
일반회계		88.7	99.2	109.6	118.1	120.1	535.7
비 율		2.6%	6.8%	3.8%	6.3%	1.5%	4.2%

- 그리고 세수부족의 두 번째 이유는 정부스스로 초래한 경기침체 때문인데, 지난 2년간 세계경제는 최근 30년만의 최대 호황 이었으나, 우리나라 경제는 정부여당의 실정으로 침체를 계속하여 지난 2년간 연속하여 세계평균 성장률에도 미치지 못하였음(노무현정부는 우리나라 경제성장률을 2년 연속 세계평균성장률에도 미달하게 만든 최초의 정권).

(표) 우리나라와 세계평균 경제성장률 비교

구 분	2000	2001	2002	2003	2004	비 고
우리나라	8.5%	3.8%	7.0%	3.1%	4.6%	-역사상 최초로 2년 연속 세계 평균 성장률에 미달
세계평균	4.6%	2.5%	3.0%	4.0%	5.1%	

- 그리고 세수가 부족하게 세 번째 원인은 정부의 근거 없는 경제낙관론과 세수추계능력부족 때문임. 지난 2년(2003년 ~ 2004년)간 국회 재정경제위원회, 예산결산특별위원회 회의록을 보면 그동안 정부는 세입예산안에 대한 국회 심의과정에서 수차례 세수부족을 우려하는 지적을 받고도 ‘큰 문제는 없다’, ‘세수를 매우 보수적으로 잡고 있다’는 식의 주장을 펴서 예산안을 통과시켜온 것으로 드러나 세수부족이 정부의 근거 없는 경제 낙관론과 세수추계능력 부재에서 비롯되었다는 것을 알 수 있음.
- 특히, 작년 예산심의 과정에서 정부는 ‘물가상승률을 3%로 볼 때 금년의 실질 경제성장률이 3%만 되더라도 세수에는 문제가 없다’는 입장을 보였지만, 최근에는 금년 경제성장률 전망치를 3% 이상으로 예상하고 있으면서도 대규모(4.6조원)의 세수부족이 예상되어 추경을 편성해야 한다고 주장하고 있음.

<2004~2005년 세입예산관련 정부 관계자 발언요지 및 결과>

구분	발언자(회의)	국회 발언요지	결과
2005년도 세입예산 (130.6조) 실질성장률 : 5.0% 경상성장률 : 8.0%	이헌재 부총리 (2004.11.17, 재경위)	현 시점에서 판단했을 때는 (내년도 세입에) 큰 무리는 없지 않을까 이렇게 보고 있습니다.	최대 8.0~4.7조원 세수부족 예상 (130.6조→???) <상반기실적> 징수실적 : 60.6조원 (세수진도율: 46.4%) 실질성장률 : 3.0%
	이헌재 부총리 (2004.11.30, 예결위)	내년도 세수의 경제성장 탄성치를 과거의 트렌드인 1.2보다 낮은 0.7 정도로 잡았기 때문에 이 세수추계는 상당히 보수적으로 하고 있다고 말씀드리겠습니다.	
	김광림 재정부차관 (2004.11.30, 예결위)	내년도 예산안에 세입예산으로 편성해 놓은 세수 목표는 나름대로 정치(精緻)한 계산 하에 추정해서 국회에 내놓았습니다.	
	김병일 예산처장관 (2004.12.23, 예결위소위)	경상 6% 성장만 해도 과거 조세탄성치대로 들어온다면 되는 것으로, 물가상승률을 3%로 볼 때는 한 3% 성장만 불변이 되면 되는 정도로 보수적으로 잡았다는 말씀을 드립니다.	
2004년도 세입예산 (122.1조) 실질성장률 : 5.5% 경상성장률 : 8.0%	박봉흠 예산처장관 (2003.11.12, 예결위)	현재 정부가 목표로 하고 있는 잠재성장 수준의 성장만 된다면 내년도 세입상에 큰 문제는 없을 것이라고 보기 때문에...	4.3조원 세수부족 (122.1조→117.8조) 징수실적: 117.8조원 실질성장률 : 4.6% 경상성장률 : 7.4%
김광림 재정부차관 (2004.9.6, 재경위)	'금년 세입 중에서 3, 4조원이 덜 들어온다'하는 부분에 대해서는 그렇지 않다는 말씀을 드리고...		

□ 세수부족에 따른 책임소재를 밝히고 및 세수추계 투명성확보 방안 모색해야 할 것

- 정부는 지난해 세수가 부족(4.3조원) 하게 걸힌데 이어 올해 또다시 사상 최대규모의 세수부족 사태를 불러오게 한 원인이 어디에 있는지? 누가 (어느 기관이) 이렇게 만들었는지? 집권여당의 책임은 어느 정도인지를 밝혀야 할 것임.
- 그리고 재정의 투명성확보 차원에서 재정제도의 투명성, 각종기금이나 공공기관회계의 투명성뿐만 아니라 세수추계의 투명성확보 방안을 모색하여야 할 것임. 세수추계의 투명성확보를 위해서 경제전제 조건을 정부가 아닌 독립된 기관에서 review하게하고, 중요한 경제조건의 차이에 따른 impact를 명시(필요하면 시나리오별 세수추계 포함)하게하고, 예측과 실적의 괴리를 사후적으로 기재·분석하여야 할 것임.

[참고자료]

<2005년 세목별 국세징수실적 및 세수부족 추정현황>

(단위: 조원, %)

구분	'05년 예산액	2005년 국세징수실적 및 세수부족 추정액											
		2002년 실적적용 계산				2003년 실적적용 계산				2004년 실적적용 계산			
		상반기 실적	하반기 추정액	연간 추정액	예상 부족액	상반기 실적	하반기 추정액	연간 추정액	예상 부족액	상반기 실적	하반기 추정액	연간 추정액	예상 부족액
총국세	130.6	60.6	63.6	124.2	6.4	60.6	62.0	122.6	8.0	60.6	65.3	125.9	4.7
(징수율)		48.8	51.2	100		49.4	50.6	100		48.1	51.9	100	
소득세	25.5	10.8	12.0	22.8	2.7	10.8	12.6	23.4	2.1	10.8	12.2	23.0	2.5
(징수율)		47.4	52.6	100		46.2	53.8	100		47.0	53.0	100	
법인세	26.3	16.4	17.8	34.2	-7.9	16.4	14.7	31.1	-4.8	16.4	17.9	34.3	-8.0
(징수율)		47.9	52.1	100		52.7	47.3	100		47.8	52.2	100	
부가가치세	39	16.0	15.8	31.8	7.2	16.0	16.2	32.2	6.8	16.0	18.4	34.4	4.6
(징수율)		50.3	49.7	100		49.7	50.3	100		46.5	53.5	100	
교통세	11.5	4.5	6.2	10.7	0.8	4.5	6.0	10.5	1.0	4.5	5.2	9.7	1.8
(징수율)		42.1	57.9	100		43.0	57.0	100		46.5	53.5	100	
관세	7.7	2.9	3.1	6.0	1.7	2.9	2.9	5.8	1.9	2.9	2.9	5.8	1.9
(징수율)		48.5	51.5	100		50.0	50.0	100		50.0	50.0	100	
기타	20.6	10.0	8.7	18.7	1.9	10.0	9.6	19.6	1.0	10.0	8.7	18.7	1.9
(징수율)		53.6	46.5	100		51.0	49.0	100		53.4	46.6	100	

주1) 하반기 세수추정액은 아래의 방법으로 실시

구분	세수추정 방법	
1단계	내용	2005년 상반기 세목별 세수실적 및 최근 3년간 상·하반기 세목별 세수징수실적을 기준으로 2005년 하반기 세목별 세수 예산액 추정
	수식	2005년 하반기 세목별 세수추정액 = 2005년 상반기 세목별 세수실적 * 기준연도 하반기 세목별실적/기준연도 상반기 세목별 실적
2단계	내용	2005년 하반기 세목별 세수추정액을 합하여 2005년 하반기 전체 세수추정액을 계산
	수식	2005년 하반기 세수추정액 = ∑ 2005년 하반기 세목별 세수추정액
3단계	내용	2005년 상반기 세수액(확정치) 및 하반기 추정액을 근거로 2005년 전체 세수추정
	수식	2005년 세수추정액 = 2005년 상반기 세수(확정치) + 2005년 하반기 추정액

<최근 4년간 상·하반기 경제성장률 및 세수실적 현황>

구분		2001	2002	2003	2004	2005
경제성장	상반기	3.6%	6.8%	3.0%	5.4%	3.0%
	하반기	4.1%	7.1%	3.2%	3.9%	4.5%(예상)
	전체	3.8%	7.0%	3.1%	4.6%	3.8%(예상)
세수실적 (징수비율)	상반기	50.7%	48.8%	49.4%	48.1%	
	하반기	49.3%	51.2%	50.6%	51.9%	
	전체	100%	100%	100%	100%	